



**Министерство труда и социальной защиты
Республики Беларусь**

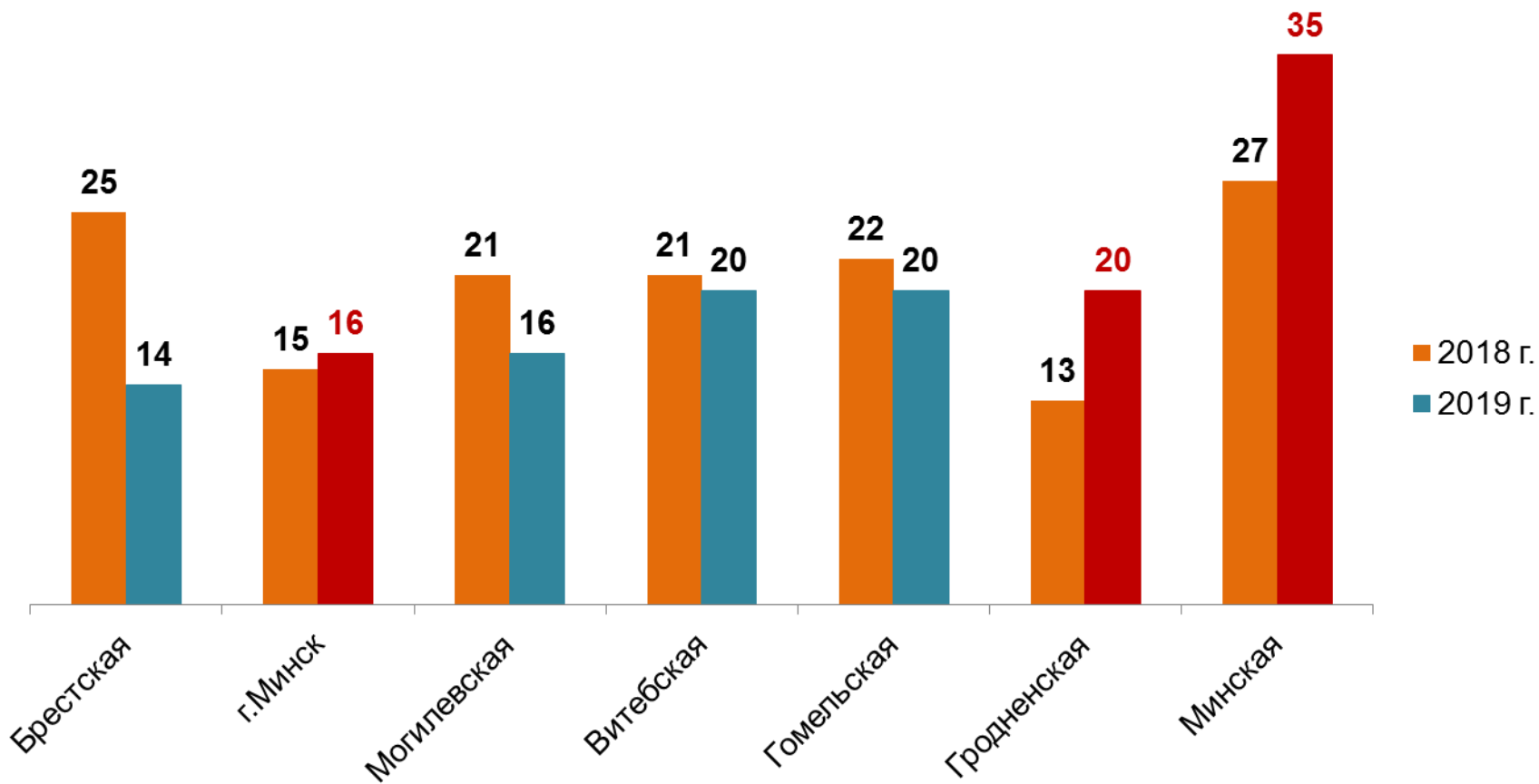
Новое в законодательстве об охране труда

**Начальник управления охраны и
государственной экспертизы
условий труда
Карчевский И.А.**

Минск, 2020



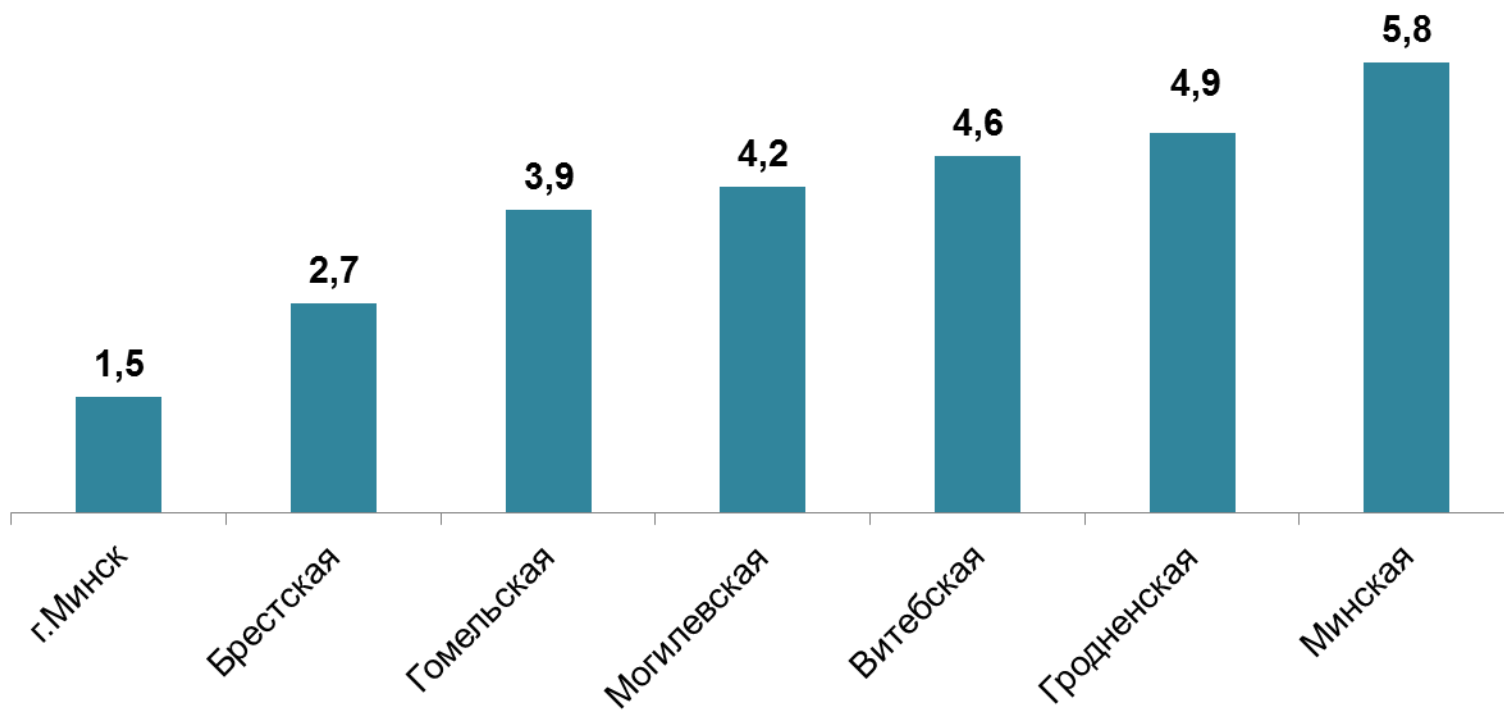
В 2019 г. удалось снизить смертельный травматизм на производстве: 2019 г. – 141 смертельный случай, связанный с производством (2018 г. – 144)





Коэффициент частоты смертельного травматизма на 100 тысяч работающих по республике снизился с 3,7 (2018 г.) до 3,6 (2019 г.)

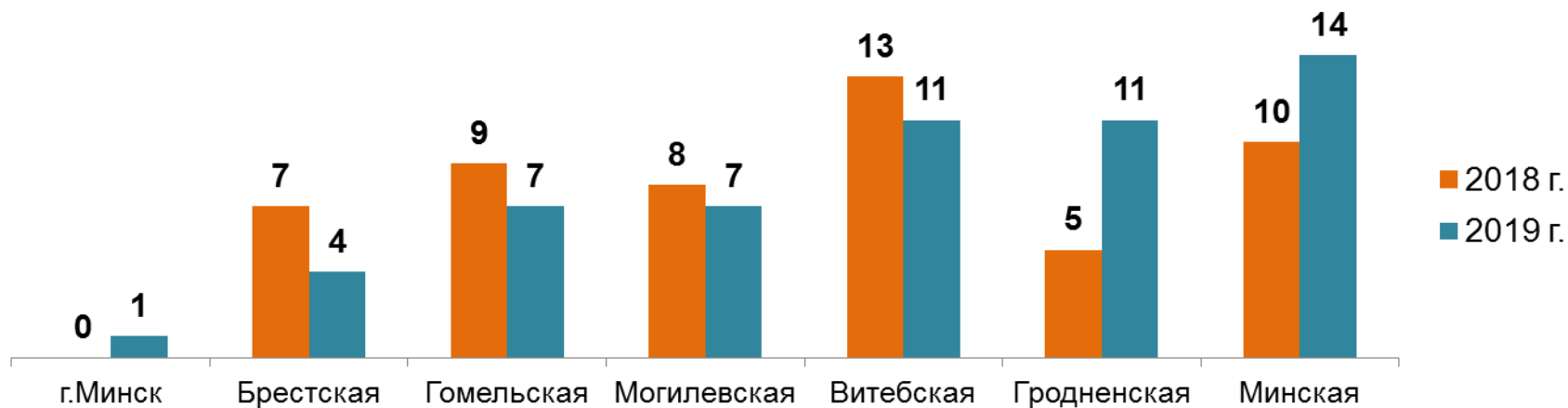
2019 год



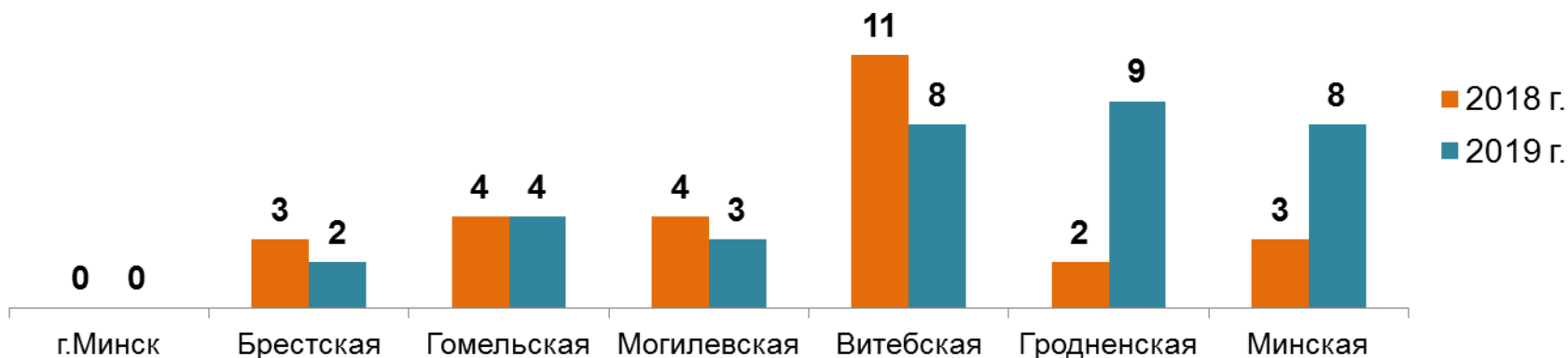


Из 141 работника, погибшего на производстве в 2019 г.,
55 или 39% – работники организаций коммунальной формы собственности,
из которых 34 или 61,8% – работники сельскохозяйственных организаций.

Травматизм в организациях коммунальной формы собственности



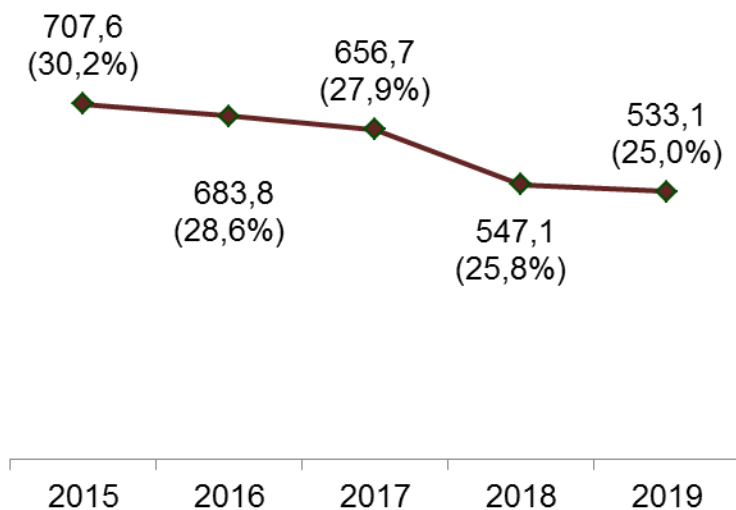
Травматизм в сельскохозяйственных организациях



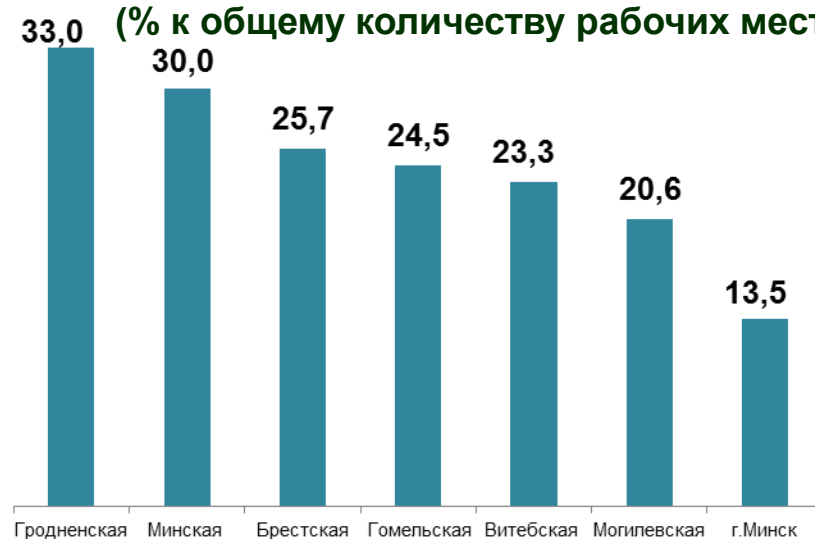


Изменение количества рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда

Количество рабочих мест,
тыс. (в % к общему количеству)



Удельный вес рабочих мест с вредными
условиями труда по регионам,
(% к общему количеству рабочих мест)



По итогам 2019 года количество рабочих мест с вредными условиями труда **сократилось на 14 тысяч**.
Снижение наблюдается во всех регионах.



Распределение профессиональных заболеваний по видам экономической деятельности за 2019 год

Наименование вида экономической деятельности по ОКЭД	Число случаев
Всего	56
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	2
растениеводство и животноводство, охота и предоставление услуг	2
Горнодобывающая промышленность	12
добыча металлических руд и прочих полезных ископаемых	12
Обрабатывающая промышленность	37
производство текстильных изделий, одежды	2
производство химических продуктов	1
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	1
металлургическое производство. Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	5
производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	28
Снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом	2
2	2
Строительство	1
1	1
Здравоохранение и социальные услуги	1
1	1
Творчество, спорт, развлечения и отдых	1
1	1



Закон Республики Беларусь

«Об изменении Закона Республики Беларусь «Об охране труда»

Принят Палатой представителей 20 ноября 2019 года

Одобен Советом Республики 3 декабря 2019 года

Подписан Президентом Республики Беларусь 18 декабря 2019 года

Вступает в силу 28 июня 2020 года



- Декрет Президента Республики Беларусь от 23.11.2017 № 7 «О развитии предпринимательства»;
- Указ Президента Республики Беларусь от 14 апреля 2014 г. № 165 «О внесении изменений и дополнений в указы Президента Республики Беларусь по вопросам страховой деятельности»;
- Указ Президента Республики Беларусь от 12 октября 2015 г. № 420 «О внесении изменений и дополнений в Директиву Президента Республики Беларусь»;
- Указ Президента Республики Беларусь от 25 июля 2016 г. № 289 «О порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ»;
- Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2017 г. № 376 «О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности»
- Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах»



Закон Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об охране труда»

Статья 1. Основные термины, применяемые в настоящем Законе, и их определения

- ❖ **правила по охране труда** — технический нормативный правовой акт, содержащий требования по охране труда, направленные на обеспечение здоровых и безопасных условий труда работающих, обязательные для исполнения всеми работодателями при выполнении ими любых видов работ, осуществлении деятельности, в том числе при строительстве (проектировании, реконструкции) и эксплуатации объектов, конструировании машин, механизмов и другого оборудования, разработке технологических процессов, организации производства и труда;
- ❖ **система управления охраной труда** — совокупность мероприятий по охране труда, методов и средств управления, направленных на организацию деятельности по обеспечению безопасности, сохранению жизни, здоровья и работоспособности работающих в процессе трудовой деятельности.



Закон Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об охране труда»

- ❖ **работы с повышенной опасностью** — работы, при выполнении которых на работающего могут воздействовать вредные и (или) опасные производственные факторы, для управления которыми требуется осуществить специальные организационные и технические мероприятия, обеспечивающие безопасность работающих при выполнении этих работ;
- ❖ **наряд-допуск на выполнение работ с повышенной опасностью** — задание на подготовку и выполнение работ с повышенной опасностью установленной формы, оформленное на бумажном носителе и определяющее наименование работ, место, сроки и время их выполнения, мероприятия по подготовке к выполнению работ, безопасному выполнению работ, состав исполнителей работ, лицо (лиц), ответственное (ответственных) за подготовку работ, лицо (лиц), ответственное (ответственных) за безопасное выполнение работ, иные требования, обеспечивающие безопасное выполнение работ.



Закон Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об охране труда»

Статья 1. Основные термины, применяемые в настоящем Законе, и их определения

~~отраслевые правила по охране труда – нормативный правовой акт, содержащий требования по охране труда, направленные на обеспечение здоровых и безопасных условий труда работающих организаций, подчиненных или входящих в состав (систему) республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь;~~

~~паспортизация санитарно-технического состояния условий и охраны труда – документальное оформление оценки фактического состояния условий и охраны труда в целях разработки и реализации мероприятий по приведению их в соответствие с законодательством об охране труда;~~

~~разработку и принятие в пределах своей компетенции отраслевых правил по охране труда,~~



Закон Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об охране труда»

Статья 4. Требования по охране труда

Требования по охране труда — нормативные правовые предписания, направленные на сохранение жизни, здоровья и работоспособности работающих в процессе трудовой деятельности, содержащиеся в нормативных правовых актах, в том числе технических нормативных правовых актах, являющихся в соответствии с законодательными актами и постановлениями Правительства Республики Беларусь обязательными для соблюдения, технических регламентах Таможенного союза и Евразийского экономического союза, локальных правовых актах.



Закон Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об охране труда»

Статья 5. Основные направления государственной политики в области охраны труда

- ❖ комплексное решение задач по улучшению условий и охраны труда путем реализации комплекса мер, направленных на улучшение условий и охраны труда, с учетом других направлений экономической и социальной политики, достижений в области науки и техники;
- ❖ **внедрение систем управления охраной труда;**
- ❖ взаимодействие республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, контролирующих (надзорных) органов, профессиональных союзов (далее — профсоюзы), работодателей по вопросам охраны труда.



Закон Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об охране труда»

Статья 10. Полномочия местных исполнительных и распорядительных органов в области охраны труда

управление деятельностью подчиненных организаций по вопросам охраны труда посредством реализации полномочий собственника с анализом эффективности работы подчиненных организаций в области охраны труда и выработкой предложений по ее повышению

разработку и обеспечение функционирования территориальных систем управления охраной труда, предусматривающих в том числе взаимодействие в области охраны труда между структурными подразделениями местных исполнительных и распорядительных органов и организациями, расположенными на подведомственной им территории;



Закон Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об охране труда»

Статья 10. Полномочия местных исполнительных и распорядительных органов в области охраны труда

оказание практической и методической помощи организациям, расположенным на подведомственной им территории, в обеспечении соблюдения законодательства об охране труда, профилактике производственного травматизма, оперативном выявлении и устранении нарушений требований безопасности.

информационное обеспечение организаций, расположенных на подведомственной им территории, по вопросам охраны труда;

пропаганду и распространение передового опыта в области охраны труда в организациях, расположенных на подведомственной им территории.



Закон Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об охране труда»

Статья 11. Право работающего на охрану труда

Работающий по гражданско-правовому договору **в местах, предоставленных работодателем**, вправе отказаться от исполнения гражданско-правового договора полностью или частично в случае, если работодателем не созданы или ненадлежащим образом созданы безопасные условия для выполнения работы (оказания услуги), предусмотренной гражданско-правовым договором, **а также в случае возникновения непосредственной опасности для жизни и здоровья его и окружающих до устранения этой опасности. При отказе от выполнения работы (оказания услуги) по указанным основаниям работающий по гражданско-правовому договору обязан незамедлительно письменно сообщить работодателю о мотивах такого отказа.**



Закон Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об охране труда»

16¹ «Охрана труда работников-надомников»

Наниматель обязан:

обеспечивать безопасность при эксплуатации оборудования, инструмента, механизмов и приспособлений, предоставленных в бесплатное пользование работникам-надомникам;

осуществлять стажировку, инструктаж и проверку знаний работников-надомников по вопросам охраны труда.

Работник-надомник обязан:

соблюдать требования по охране труда;

заботиться о личной безопасности и личном здоровье;

проходить в установленном законодательством порядке медицинские осмотры, стажировку, инструктаж и проверку знаний по вопросам охраны труда

16² «Охрана труда домашних работников»

Граждане, предоставляющие работу домашним работникам,

обязаны информировать домашних работников о существующем риске повреждения здоровья и

полагающихся средствах

индивидуальной защиты, исполнять иные обязанности, предусмотренные

в трудовом договоре.

Домашний работник обязан:

соблюдать требования по охране труда;

заботиться о личной безопасности и личном здоровье



Закон Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об охране труда»

Статья 17. Обязанности работодателя:

обеспечивать безопасность при эксплуатации территории, капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, оборудования, ведении технологических процессов и применении в производстве материалов, химических веществ. Если территория, капитальное строение (здание, сооружение), изолированное помещение или оборудование используются несколькими работодателями, то обязанности по обеспечению требований по охране труда исполняются ими совместно на основании письменного соглашения, если иное не установлено настоящим Законом;

предоставлять по запросу контролирующих (надзорных) органов информацию и (или) документы, ведение которых предусмотрено законодательством об охране труда, или сообщать об их отсутствии;

Наниматель несет обязанность по:

назначению должностных лиц, ответственных за организацию охраны труда и осуществление контроля за соблюдением работниками требований по охране труда в организации и структурных подразделениях, а также при выполнении отдельных видов работ.



Закон Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об охране труда»

Статья 20. Служба охраны труда (специалист по охране труда)

Должности специалистов по охране труда в организациях сферы производства вводятся при численности работников свыше 100 человек, в организациях сферы услуг - свыше 200 человек.

При меньшей численности работников наниматель может вводить должность специалиста по охране труда или возлагать соответствующие обязанности по охране труда на уполномоченное им должностное лицо, имеющее необходимую подготовку. В случае невозможности исполнения обязанностей специалиста по охране труда работниками организации наниматель может привлекать юридическое лицо (индивидуального предпринимателя), аккредитованное (аккредитованного) на оказание услуг в области охраны труда, в соответствии со статьей 23 настоящего Закона



Закон Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об охране труда»

Работники службы охраны труда (специалист по охране труда) в соответствии со своими полномочиями имеют право:

- **проводить обследование** состояния условий труда, **осуществлять анализ соблюдения требований по охране труда**, знакомиться с документами по вопросам охраны труда в организации;
- запрашивать и получать необходимую информацию по вопросам охраны труда, требовать письменные объяснения от должностных лиц и других работников, допустивших нарушения требований по охране труда;
- выдавать должностным лицам нанимателя обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений требований по охране труда и вести их учет в письменной форме;
- **принимать меры по приостановлению эксплуатации** оборудования, инструментов, приспособлений, транспортных средств, используемых в организации, выполнения работ (оказания услуг) при выявлении нарушений, создающих угрозу жизни или здоровью работающих и окружающих, до их устранения;



Закон Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об охране труда»

Статья 25. Обучение, стажировка, инструктаж и проверка знаний по вопросам охраны труда

Учебно-программная документация образовательных программ профессиональной подготовки работающих по рабочим профессиям (должностям), образовательных программ переподготовки работающих по профессиям (должностям) должна предусматривать теоретическое обучение по вопросам охраны труда и производственное обучение безопасным методам и приемам труда.

Теоретическое обучение осуществляется в рамках учебной дисциплины «Охрана труда» и (или) соответствующих разделов специальных дисциплин в объеме не менее 10 часов.

При обучении по профессиям рабочих, занятых на работах с повышенной опасностью, учебная дисциплина «Охрана труда» преподается в объеме не менее 60 часов в учреждениях профессионально-технического образования и не менее 20 часов - при обучении непосредственно в организации.



Закон Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об охране труда»

- Инструкции по охране труда должны содержать общие требования по охране труда, требования по охране труда перед началом работы, при ее выполнении, по окончании работы, в аварийных ситуациях.
- В инструкции по охране труда с учетом специфики профессий рабочих и (или) видов работ (услуг) могут включаться другие требования по охране труда.
- При отсутствии специфики профессий рабочих и (или) видов работ (услуг) работодатели, в том числе не наделенные правом принятия локальных правовых актов, могут руководствоваться соответствующими типовыми инструкциями по охране труда.



Закон Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об охране труда»

Статья 27. Медицинские осмотры и освидетельствование некоторых категорий работающих

Для обеспечения безопасности труда и предупреждения профессиональных заболеваний, а также в целях охраны здоровья работающие, **занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда или на работах, где в соответствии с законодательством есть необходимость в оценке состояния здоровья работающего на предмет его годности (негодности) к выполнению отдельных видов работ,** проходят предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) обязательные медицинские осмотры, а также внеочередные медицинские осмотры при ухудшении состояния здоровья.

*Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 29.07.2019 № 74 утверждена **Инструкция о порядке проведения обязательных и внеочередных медицинских осмотров работающих.***



Закон Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об охране труда»

Статья 27. Медицинские осмотры и освидетельствование некоторых категорий работающих

Наниматели на основании перечня утверждают перечни работ (профессий рабочих) организации, при выполнении которых требуются предсменный (перед началом работы, смены) медицинский осмотр либо освидетельствование работников на предмет нахождения в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения.

Расходы по проведению медицинских осмотров работников, а также лиц, принимаемых на работу, несет наниматель. В случае оплаты лицом, поступающим на работу, предварительного медицинского осмотра затраты на его проведение компенсируются нанимателем после приема на работу



Закон Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об охране труда»

- Работы с повышенной опасностью, требующие осуществления специальных организационных и технических мероприятий, а также контроля за их выполнением, выполняются по наряду-допуску и иным документам, предусмотренным законодательством.
- В организации исходя из особенностей производства составляются перечень работ с повышенной опасностью и перечень работ, выполняемых по наряду-допуску.
- Республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, могут устанавливать иные формы наряда-допуска (документов), учитывающие специфику видов деятельности и отдельных видов работ, на осуществление которых требуется его (их) оформление



Закон Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об охране труда»

За обеспечение соблюдения требований по охране труда на территории организации **несет ответственность работодатель, в собственности (владении, пользовании) которого находятся земельный участок, капитальные строения (здания, сооружения), изолированные помещения, другое недвижимое имущество, расположенные на этой территории,** если иное не установлено гражданско-правовым договором.

За обеспечение соблюдения требований по охране труда при эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений организации **несет ответственность работодатель, в собственности (владении, пользовании) которого находятся эти капитальные строения** (здания, сооружения), изолированные помещения, если иное не установлено гражданско-правовым договором.

За обеспечение соблюдения требований по охране труда при эксплуатации производственного оборудования **несет ответственность работодатель, в собственности (владении, пользовании) которого находится это производственное оборудование,** если иное не установлено гражданско-правовым договором.



**Министерством труда и социальной защиты
в целях оказания методической помощи нанимателям в разработке
СУОТ подготовлены и приказом Министерства труда и социальной
защиты Республики Беларусь от 30 декабря 2019 г. № 108
утверждены Рекомендации по разработке системы управления
охраной труда в организации.**

В Рекомендациях отражены основные направления работы по охране труда; разработке мероприятий по предупреждению профессиональных рисков; определению полномочий должностных лиц по вопросам охраны труда; контролю за исполнением мер по профилактике производственного травматизма и их эффективности, личной ответственности работников за соблюдением требований по охране труда путем введения персонифицированного учета допускаемых работниками нарушений требований по охране труда.

В Рекомендациях заложены подходы к организации профилактики производственного травматизма, объединяющие три направления – безопасность, гигиену труда и благополучие работников на всех уровнях производства, предусмотренные в Концепции «Нулевой травматизм» (Vision Zero).



РАЗДЕЛЫ СУОТ:

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

II. ПОЛИТИКА ОРГАНИЗАЦИИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

III. ИДЕНТИФИКАЦИЯ ОПАСНОСТЕЙ И ОЦЕНКА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ РИСКОВ

IV. ПРОЦЕССЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ

V. КОНТРОЛИРУЮЩИЕ И КОРРЕКТИРУЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ

VI. АНАЛИЗ СО СТОРОНЫ НАНИМАТЕЛЯ

Документация, устанавливающая и описывающая элементы СУОТ, их взаимодействие, разрабатывается и ведется на бумажных носителях или в электронном виде. (п.110)



I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основной целью СУОТ является создание условий, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. (п.3)

СУОТ в организации разрабатывается, внедряется и функционирует в соответствии с характером деятельности организации. Основой организации и функционирования СУОТ является ЛПА (*например, Положение о СУОТ*), разрабатываемый в организации самостоятельно или с привлечением сторонних организаций и специалистов. **Положение о СУОТ утверждается приказом нанимателя.** (п.6)